



GOBERNACIÓN DE ARAUCA
DESPACHO DEL GOBERNADOR



CODIGO SERIE: _____

NOTA INTERNA

N° 236

FECHA: 16 DE MAYO DE 2016

PARA: KAREN YHAJIRA QUINTERO ARDILA - JEFE DE PRENSA (GACETA DEPARTAMENTAL)

DE: DRA. LUZ VIVIANA PEREZ SANTOS - ASESORA DESPACHO DEL GOBERNADOR

URGENTE:	<input checked="" type="checkbox"/>	ENVIAR PROYECTO DE RESPUESTA:	_____
PARA SU INFORMACION:	_____	DAR RESPUESTA Y ENVIAR COPIA:	_____
FAVOR DAR CONCEPTO:	_____	FAVOR TRAMITAR:	<input checked="" type="checkbox"/>
INFORMAR POR ESCRITO:	_____	ARCHIVAR:	_____
ENCARGARSE DEL ASUNTO:	<input checked="" type="checkbox"/>	ENTREGARSE Y DEVOLVER:	_____
OTRO:	_____	DILIGENCIAR Y DEVOLVER:	_____

OBSERVACIONES:

De manera atenta remito a su despacho, LA ORDENANZA N° 07E DE 2016, SANCIONADA EL DIA 11 DE MAYO DE 2016 - "POR EL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO PARA EL DEPARTAMENTO DE ARAUCA "HUMANIZANDO EL DESARROLLO 2016-2019".

Lo anterior con el fin de ser publicada en la GACETA DEPARTAMENTAL.

FIRMA

LUZ VIVIANA PEREZ SANTOS

RECIBIDO: _____

FECHA: _____

HORA: _____



*República de Colombia
Gobernación de Arauca
Despacho del Gobernador*



Arauca, 16 de mayo de 2016

Diputado

WILLIAM CARDENAS GUTIERREZ

Presidente Asamblea Departamental

Arauca - Arauca

Cordial saludo Honorable Diputado:

Para su conocimiento y fines pertinentes, de manera atenta remito a su despacho la siguiente Ordenanza, con revisión de legalidad expedida por la Oficina Asesora Jurídica Departamental.

ORDENANZA N° 07E DE 2016: "POR EL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO PARA EL DEPARTAMENTO DE ARAUCA "HUMANIZANDO EL DESARROLLO 2016 - 2019".

Atentamente,

LUZ VIVIANA PEREZ SANTOS

Asesora Despacho

Anexo: una (1) carpeta original

Revisó: Luz Viviana Pérez Santos – Asesora Despacho
Proyectó y digitó: María Patricia C.- Secretaria

Calle 20 Carrera 21 Esq. Tel: 8851725 Fax: 885 2898

Arauca – Colombia

E-mail: gobernador@arauca.gov.co



República de Colombia
Gobernación de Arauca
Despacho del Gobernador



Arauca, 16 de mayo de 2016

LA ASESORA DEL DESPACHO DEL GOBERNADOR DE ARAUCA

CERTIFICA:

Que hoy 16 de mayo de 2016, se ha ordenado la publicación en la Gaceta Departamental de la Ordenanza N° 07E del 11 de mayo de 2016.

ORDENANZA N° 07E DE 2016: "POR EL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO PARA EL DEPARTAMENTO DE ARAUCA "HUMANIZANDO EL DESARROLLO 2016 - 2019".

LUZ VIVIANA PEREZ SANTOS

Revisó: Luz Viviana Pérez Santos – Asesora Despacho
Proyectó y digitó: María Patricia C.- Secretaria

HUMANIZANDO EL DESARROLLO

Calle 20 Carrera 21 Esq. Tel: 8851725 Fax: 885 2898

Arauca – Colombia

E-mail: gobernador@arauca.gov.co



ORDENANZA No. 07E DE 2016

"POR EL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO PARA EL DEPARTAMENTO DE ARAUCA "HUMANIZANDO EL DESARROLLO" 2016 -2019"

El Gobernador del Departamento de Arauca, en uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial de las previstas en el artículo 305, numeral 9º de la Carta Política y del artículo 78 del Decreto 1222 de 1986, imparte

SANCION

A la totalidad de los dieciséis (16) artículos de la presente Ordenanza

PUBLIQUESE Y CUMPLASE

Dada en Arauca, el 11 de Mayo de 2016

RICARDO ALVARADO BESTENE
Gobernador del Departamento de Arauca

"HUMANIZANDO EL DESARROLLO"



[Firma manuscrita]

REVISION ORDENANZA No. 07E DE 2016

REMITIDO POR:

COORDINACION JURIDICA

ASUNTO:

REVISION DE LEGALIDAD DE LA ORDENANZA No. 07E DEL 29 DE ABRIL DE 2016 **"POR EL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO PARA EL DEPARTAMENTO DE ARAUCA "HUMANIZANDO EL DESARROLLO" 2016 -2019"**

La Coordinación Jurídica, en el marco de su competencia funcional a través del presente documento, presenta al Gobernador del Departamento de Arauca CONCEPTO de Revisión Jurídica a la Ordenanza No. 07E de 2016 **"POR EL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO PARA EL DEPARTAMENTO DE ARAUCA "HUMANIZANDO EL DESARROLLO" 2016 -2019"**

I. OBSERVACIONES GENERALES

1. **UNIDAD DE MATERIA:** La Ordenanza 07E de 2016 guarda Unidad de Materia, atendiendo lo señalado en el artículo 73 del Decreto 1222 de 1986.
2. **DEBATES:** El proyecto de Ordenanza surtió tres debates en días distintos, tal y como se acredita con la Certificación de fecha 21 de Diciembre de 2015 suscrita por el Secretario General de la Asamblea Departamental, cumpliéndose con la exigencia señalada en el artículo 75 del Decreto 1222 de 1986.

Se respeta el límite temporal que se señala en la norma ibídem, en torno a los debates en días distintos.

PRIMER DEBATE: 19 de abril de 2016.

SEGUNDO DEBATE: 21, 24, 25, 26, 27, 28 de abril de 2016.

TERCER DEBATE: 29 de abril de 2016.

3. **MATERIA DE LA ORDENANZA:** La Ordenanza se soporta legalmente en lo dispuesto en la Ley 152 de 1994 y demás disposiciones que regulan la materia.
4. **INFORME DE LA COMISION PRIMERA O DEL PLAN:** La Comisión Primera o del Plan, otorgó AVAL a la iniciativa de la Entidad Territorial.

II. CONSTANCIAS Y CERTIFICACIONES

1. MEMORANDO 068 de fecha 6 de Mayo de 2016 de la Secretaria de Planeación Departamental, donde concluye después de efectuarse la revisión técnica a la ordenanza, que es procedente realizar el control jurídico constitucional y legal del acto administrativo. Se menciona entre otros aspectos los siguientes:

"HUMANIZANDO EL DESARROLLO"



República de Colombia
Gobernación de Arauca
DESPACHO DEL GOBERNADOR



- "Al observar la Ordenanza, se dimensiona la conveniencia legal, técnica y económica que la sustenta"
- (...)
- "Igualmente se encuentra en armonía con la Ley 715 de 2001, que determina las competencias de la entidad, el Decreto 111 de 1996 (Estatuto Orgánico de Presupuesto), Planes Decenales de Salud 2012 – 2021 y de Educación Rural 2013 – 2032 y normas sectoriales que reglamentan el quehacer territorial.

2. Se anexan como documentos soporte:

- ✦ Certificación de fecha 15 de abril de 2015 suscrita por el Secretario de Planeación en la que se indica que el Plan de Desarrollo Departamental responde a los compromisos adquiridos en el PROGRAMA DE GOBIERNO "HUMANIZANDO EL DESARROLLO" registrado por el Doctor RICARDO ALVARADO BESTENE.
- ✦ Certificación de fecha 15 de abril de 2015 suscrita por el Secretario de Planeación en la que se indique que los Programas y Subprogramas que integran el PLAN DE DESARROLLO se enmarcan dentro de las competencias legales asignadas constitucional y legalmente a las Entidades Territoriales Departamentales.
- ✦ Certificación de fecha 15 de abril de 2015 suscrita por el Secretario de Hacienda en la que conste que se ha realizado la correspondiente planificación financiera que garantice la ejecución de los programas y proyectos contenidos en el Plan de Desarrollo.
- ✦ Anexar Acta del Consejo de Gobierno en la que se consolida y apruebe la propuesta del proyecto del Plan de Desarrollo.
- ✦ Matriz plurianual de Inversión
- ✦ Arboles del Problema
- ✦ Diagnostico Integral del departamento. **(Se anexa en medio magnético)**
- ✦ Actas de Concentración comunitaria del PDD de los 7 Municipios. **(Se anexa en medio magnético)**
- ✦ Marco Fiscal de Mediano Plazo. **(Se anexa en Magnético)**
- ✦ Certificación de Ingresos de la Secretaría de Hacienda 2016 -2019. **(Se anexa en medio magnético)**

En virtud de lo anterior consideramos que la Ordenanza No. 07E de 2016, es viable.

Este concepto se rinde con los alcances que le otorga el artículo 28 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Dado el 11 de Mayo de 2016.

X/ 
NORMA CECILIA CABRERA PEREZ
Coordinadora Jurídico Departamental

DECRETO 514

10/5/16

Proyecto y Conceptuó:
Liliana Vivas Parada
Profesional Especializado

"HUMANIZANDO EL DESARROLLO"



República de Colombia
Gobernación de Arauca
Secretaría de Planeación



MEMORANDO No. 068 de 2016

CODIGOTRD: _____

CIUDAD Y FECHA: Arauca, 6 de mayo de 2016

PARA: Dra. NORMA CECILIA CABRERA PÉREZ, Coordinadora Área Jurídica

DE: Dr. JOSÉ ALÍ DOMÍNGUEZ MARTÍNEZ, Secretario de Planeación Departamental.

ASUNTO: Revisión Técnica ORDENANZA 07E de 2016 **"POR EL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO PARA EL DEPARTAMENTO DE ARAUCA "HUMANIZANDO EL DESARROLLO" 2016-2019"**.

En atención a su solicitud mediante Nota Interna No. 0185 de fecha 5 de mayo de 2016 se realizó revisión al Acuerdo del Asunto, me permito comunicarle lo siguiente:

ASPECTOS GENERALES

- Contiene todas las partes técnicas de una Ordenanza como son: Exposición de Motivos (firmada por la Gobernadora Encargada según Resolución No. 947 de 2016), Título, Preámbulo y Parte Dispositiva.
- Al observarse la Ordenanza, se dimensiona la conveniencia legal, técnica y económica que la sustenta.
- Esta la presente Ordenanza según lo ordenado por el Art. 339 de la Constitución Política de 1991 el cual establece que las entidades territoriales elaborarán y adoptarán de manera concertada entre ellas y el gobierno nacional, planes de desarrollo, con el objeto de asegurar el uso eficiente de sus recursos y el desempeño adecuado de las funciones que les hayan sido asignadas por la Constitución y la Ley, siguiendo los procedimientos y mecanismos que para la elaboración de los planes de desarrollo, contempla la Ley 152 de 1994 (Ley Orgánica del Plan de Desarrollo).

Página 1 de 2

"HUMANIZANDO EL DESARROLLO"

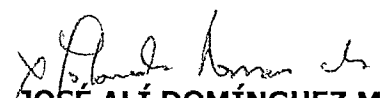


República de Colombia
Gobernación de Arauca
Secretaría de Planeación



- Igualmente se encuentra en armonía con la Ley 715 de 2001, que determina las competencias de la entidad, el Decreto 111 de 1996 (Estatuto Orgánico de Presupuesto), Planes Decenales de Salud 2012-2021 y de Educación Rural 2013-2032 y normas sectoriales que reglamentan el quehacer territorial.
- Las fuentes principales del Plan de Desarrollo "HUMANIZANDO EL DESARROLLO 2016-2019" están articuladas con el Programa de Gobierno, las Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 "TODOS POR UN NUEVO PAÍS" (con especial énfasis en los capítulos regionales), los Objetivos de Desarrollo Sostenible, las recomendaciones de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico OCDE, directivas de la Procuraduría General de la Nación, los lineamientos de Ordenamiento Territorial Departamental y Municipal, las recomendaciones y lineamientos del Departamento Nacional de Planeación Kit Territorial dispuesto para la formulación de Planes de Desarrollo, la Visión Arauca 2032, el Plan Regional de Competitividad, los Planes de Vida Indígenas, el Marco Fiscal de Mediano Plazo 2016-2026, el Contrato Plan del departamento de Arauca, el Informe de empalme 2012-2015, los planes sectoriales departamentales, las políticas públicas departamentales aprobadas y los proyectos aprobados y en ejecución del Sistema General de Regalías SGR.
- De acuerdo con la Certificación de la Secretaria General de la Asamblea Departamental, se observa que la Ordenanza 07E de 29 de abril de 2016, fue debatida y aprobada en los tres debates reglamentarios extraordinarios en las fechas 19 de abril Primer debate, 21, 24, 25, 26, 27 y 28 de abril segundo debate y 29 de abril tercer debate.
- Presenta informe de la Comisión Primera o del Plan para segundo y tercer debate.
- La Presente Ordenanza presenta como anexos Diagnóstico sectorial del departamento de Arauca con sus respectivos árboles de problemas, Diagnóstico de Primera Infancia, infancia, adolescencia y juventud, la Matriz Plurianual de Inversión en la que se especifican las fuentes de financiación y el Plan Territorial de Salud 2012-2021.

Cordialmente,


JOSÉ ALÍ DOMÍNGUEZ MARTÍNEZ
Secretario de Planeación Departamental
Dec 504-2016

Angel Arnoby Arenas
Proyectó y digitó: Ángel Arnoby Arenas
Revisó: José Alí Domínguez M.

Página 2 de 2

"HUMANIZANDO EL DESARROLLO"

Calle 20 Carrera 21 Esquina, 2º Piso Tel: 8852476
Arauca – Arauca (Colombia). Email: archivogeneral@arauca.gov.co



Oficio No. PAD - 2016 - 028
Arauca, 02 de Mayo de 2016

Gobernación de Arauca

2016090010092-1 04-05-2016 10:15:18



Origen: ASAMBLEA DEPARTAMENTAL

Destino: Oficina Asesora de Jurídica

Al contestar cite el número: 2016090010092-1

Doctor

RICARDO ALVARADO BESTENE

Gobernador del Departamento de Arauca

Ciudad

Referencia: Sanción de Ordenanza No. 07E de 2016

Respetado Gobernador:

De acuerdo a lo establecido en los artículos 77 y 78 del decreto 1222 de 1986, comedidamente me permito enviar a su Despacho para su respectiva sanción y publicación La Ordenanza No. **07E de 2016** "POR EL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO PARA EL DEPARTAMENTO DE ARAUCA "HUMANIZANDO EL DESARROLLO" 2016-2019"; Informe de comisión de segundo y tercer debate aprobado por la plenaria de la corporación, certificación de Secretaría General mediante la cual el Proyecto de Ordenanza fue debatido y aprobado en sus tres debates reglamentarios.

Lo anterior para su conocimiento y demás fines pertinentes

Atentamente,


WILLIAM CARDENAS GUTIERREZ
Presidente

¡ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA!

CARRERA 20 N° 18 -04 TELÉFONO 097 885 3449 TELEFAX: 0978856676

Email: secretariogeneral@asambleadearauca.gov.co

Arauca - Colombia



**REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA**



ORDENANZA No. 07E DE 2016

Por el cual se adopta el plan de desarrollo para el Departamento de Arauca
"HUMANIZANDO EL DESARROLLO" 2016 – 2019

LA ASAMBLEA DEL DEPARTAMENTO DE ARAUCA,

En uso de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial las que le confiere la Constitución Política de Colombia en los artículos 339 a 344 y la Ley 152 de 1994.

ORDENA:

ARTÍCULO 1. ADOPCIÓN. Adóptese el plan de desarrollo departamental "HUMANIZANDO EL DESARROLLO", para el período 2016–2019, en su componente General y Diagnóstico, componente Estratégico y Componente Financiero y de inversiones, con el siguiente contenido:

CAPITULO I. COMPONENTE GENERAL Y DIAGNÓSTICO

Fundamentos del Plan, Enfoques y diagnósticos

CAPITULO II. COMPONENTE ESTRATÉGICO

Visión, Componentes del Desarrollo, Dimensiones del Desarrollo, Ejes estratégicos, Objetivos, Programas, Subprogramas, Metas e indicadores.

CAPITULO III. COMPONENTE FINANCIERO Y DE INVERSIONES

Análisis financiero de los ingresos y usos del Departamento de Arauca, Plan plurianual de inversiones.



**REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA**



ORDENANZA No. 07E DE 2016

CAPITULO I. COMPONENTE GENERAL



1. MARCO NORMATIVO

Nuestro Plan de Desarrollo **"HUMANIZANDO EL DESARROLLO"**, fue construido según lo ordenado por el Artículo 339 de la Constitución Política de 1991, el cual establece que "Las entidades territoriales elaborarán y adoptarán de manera concertada entre ellas y el gobierno nacional, planes de desarrollo, con el objeto de asegurar el uso eficiente de sus recursos y el desempeño adecuado de las funciones que les hayan sido asignadas por la Constitución y la ley" y siguiendo los procedimientos y mecanismos que para la elaboración de los planes de desarrollo, contempla la Ley 152 de 1994 (Ley Orgánica del Plan de Desarrollo).

De igual manera se encuentra en armonía con la Ley 715 de 2001, que determina las competencias de la entidad, el Decreto 111 de 1996 (Estatuto orgánico de Presupuesto), Planes Decenales de Salud 2012-2021 y de Educación Rural 2013-2032, y normas sectoriales que reglamentan el quehacer territorial.

Las fuentes principales de nuestro Plan de Desarrollo **"HUMANIZANDO EL DESARROLLO"** son: el Programa de Gobierno del doctor Ricardo Alvarado Bestene, Gobernador del Departamento de Arauca, las Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 TODOS POR UN NUEVO PAÍS (con especial énfasis en los capítulos regionales), los Objetivos de Desarrollo Sostenible, las recomendaciones de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE), directivas de la Procuraduría General de la Nación, los lineamientos de Ordenamiento Territorial Departamental y municipal, la Visión Arauca 2032, el Plan Regional de Competitividad, los Planes de Vida Indígenas, el Marco Fiscal de Mediano Plazo 2016-2026, el Contrato Plan del Departamento, el Informe de empalme dejado por el gobierno saliente y recibido por el actual, los Planes sectoriales departamentales, las políticas públicas departamentales aprobadas y los Proyectos aprobados y en ejecución del Sistema General de Regalías – SGR.

2. ENFOQUE TERRITORIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE PAZ Y EL DESARROLLO DEL DEPARTAMENTO DE ARAUCA

2.1. ENFOQUE DE PAZ, RECONCILIACION Y DERECHOS HUMANOS

El avance logrado hasta la fecha, en las negociaciones de la Habana con el grupo de las FARC y la posibilidad de abrir los diálogos con la guerrilla del ELN, abren nuevas perspectivas al Departamento, donde la presencia de estos dos grupos ha marcado el devenir del territorio durante los últimos cincuenta años. Ante este nuevo escenario, los gobiernos locales ven con optimismo iniciar el ejercicio de planificación territorial con esta nueva realidad, pero también reconocen el



**REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA**



ORDENANZA No. 07E DE 2016

compromiso que les asiste como dirigentes políticos y sociales de pensar en acciones que contribuyan a la construcción de una Paz duradera en los próximos años.

La construcción de la Paz desde los territorios implica no olvidar que Colombia es un país de regiones, multiétnico y multicultural. Implica una institucionalidad comprometida con la actuación transparente en todas sus intervenciones y que propenda con la inversión pública la satisfacción de las necesidades de los grupos poblacionales más necesitados; pero también la formación de una ciudadanía activa que participe y decida sobre las apuesta de perdón, reconciliación y convivencia dentro de un nuevo pacto social que establezcan los ciudadanos.

Siguiendo la ruta de la Política Nacional de Paz y basados en la realidad inocultable de ser Arauca un territorio donde el conflicto armado ha sido muy intenso y persistente, será importante pensar cómo se corrigen los desequilibrios territoriales hasta ahora presentados. Esto demandará la consolidación del estado de derecho para garantizar la seguridad y justicia a los ciudadanos y paralelo a esto, mayores esfuerzos de inversión en diferentes sectores como el de educación, salud, vivienda y servicios públicos; además de la construcción de la infraestructura requerida para alcanzar una mayor producción así como la integración a los mercados nacionales; potenciar las capacidades institucionales para apoyar el desarrollo integral del territorio y en especial la producción agropecuaria sostenible; constituyendo el soporte fundamental de la Paz en el territorio araucano.



DECLARACIÓN DEL DERECHO AL DESARROLLO. El derecho al desarrollo busca la completa realización del ser humano y de los pueblos, y considera que todos los derechos humanos y las libertades fundamentales son indivisibles e interdependientes y que, a fin de fomentar el desarrollo, debe examinarse con la misma atención y urgencia la aplicación, promoción y protección de los derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales.

El derecho al desarrollo debe realizarse de manera que satisfaga equitativamente las necesidades de las generaciones actuales y futuras en materia de desarrollo y medio ambiente con los siguientes fundamentos:



**REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA**



ORDENANZA No. 07E DE 2016

Lograr la inclusión, la participación, el empoderamiento y la defensa de los valores democráticos, especialmente de los grupos que tienen más vulnerados sus derechos.

Promover la incorporación de mecanismos de seguimiento y rendición de cuentas, asegurando la participación ciudadana.

Fortalecer el papel de las instituciones del Estado (como titulares de deberes) para que sean conscientes que sus obligaciones deben ser transparentes y respetuosas de los derechos humanos.

Mejorar las capacidades de los titulares de deberes (servidores públicos) para el cumplimiento de sus obligaciones, y las de los titulares de derechos (ciudadanos) para reclamarlos.

Fomentar los procesos de incidencia política de los ciudadanos para conseguir la realización de los derechos, teniendo en cuenta las necesidades y demandas de los diversos grupos poblacionales.

Ahora bien, el fortalecimiento de la convivencia ciudadana, la capacidad de perdón y reconciliación, la efectiva aplicación de nuevas medidas de justicia transicional como es la reintegración social y económica de reincorporados a la vida democrática, la reparación de las víctimas y la garantía de goce efectivo de derechos fundamentales, se convierten en efectivos catalizadores de ciertos y firmes resultados que permitirán más oportunidades de bienestar a los araucanos, pues se logrará el incremento de la inversión pública y privada.

Una sociedad en Paz es una sociedad que puede focalizar sus esfuerzos en el cierre de brechas de desigualdades (PND 2015). Esta premisa, se convierte en un principio orientador del Plan Departamental **"Humanizando el Desarrollo"**.

Todo lo anterior conlleva a que la Visión de una Arauca en Paz, nos posiciona como aliados y consecuentes de cuatro enfoques básicos que deben darse de manera simultánea en el territorio araucano: (a) el enfoque territorial que implica la atención diferenciada del Gobierno Nacional hacia el territorio araucano, donde se articule Arauca-Nación con esfuerzos que permitan la transformación integral del campo araucano y el desarrollo de infraestructuras y competitividad estratégicas de modo que se cierren las brechas existentes entre los ámbitos urbano y rural, hasta reducir el rezago del desarrollo; (b) el enfoque de derechos, entendido como la garantía del goce efectivo de los derechos de los ciudadanos en ejercicio pleno de su ciudadanía; el cual para efectos de este Plan se enmarcara en cinco líneas de trabajo : Fortalecimiento de la seguridad, la convivencia y la prevención de violaciones a los derechos humanos, Fortalecimiento institucional para la paz territorial, Cultura en derechos humanos y paz, Participación ciudadana, Superación de la estigmatización y discriminación (c) el enfoque participativo, entendido como la profundización de la democracia y la participación de todos los ciudadanos en las decisiones que les incumbe; y (d)



**REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA**



ORDENANZA No. 07E DE 2016

la reconstrucción de la confianza entre los ciudadanos y entre la ciudadanía y el Estado como base para la reconciliación.

Los resultados esperados en el tema de Derechos Humanos que se propone el presente Plan de desarrollo son los siguientes:

- ✦ Visualizar la superación de la pobreza, el desarrollo, la paz, la democracia y la seguridad para garantizar los derechos humanos.
- ✦ Atender los grupos más vulnerables, con el propósito de cerrar las brechas que están impidiendo el disfrute de los derechos.
- ✦ Fortalecer que todo proceso o proyecto tenga mayor legitimidad y sostenibilidad.
- ✦ Lograr la inclusión y participación social.
- ✦ Promover la acción concertada, dialogada y participativa entre los titulares de los derechos y los titulares de las obligaciones.
- ✦ Partir del compromiso del Estado de respetar y garantizar los derechos humanos, y dirigir los programas / proyectos / actividades a la realización de estos derechos.
- ✦ Que el Estado incluya los estándares internacionales de derechos humanos en sus políticas públicas.
- ✦ Estimular que los derechos y los deberes sean asumidos de manera conjunta por el Estado y la sociedad.
- ✦ Potencializar y empoderar a los titulares de derechos y a los titulares de obligaciones.

2.2. ENFOQUE DE DESARROLLO DE ECONOMIAS ENDÓGENAS

La propuesta del gobierno departamental es consolidar un modelo de desarrollo endógeno, donde el Departamento de Arauca se caracterizará por ser productivo, competitivo, sustentable, sostenible, equitativo, incluyente y con una visión estratégica que definirá políticas públicas inclusivas en búsqueda del beneficio de la comunidad.

Esta apuesta de desarrollo busca formular políticas públicas como un conjunto de acciones y decisiones encaminadas a solucionar problemas propios de las comunidades. En el diseño e implementación de las políticas públicas intervendrán conjuntamente la sociedad civil, las entidades privadas y las instancias gubernamentales en sus distintos niveles. Las políticas públicas intentan solucionar problemas de diferentes tipos: económicos, sociales, de infraestructura, ambientales, entre otros. Las políticas públicas en general estarán orientadas a toda la población – en este caso se hablará de políticas universales–. Sin embargo también será importante dirigirse a solucionar algún problema de un grupo específico –en este caso serán políticas focalizadas–. El principio de universalidad supone garantizar a todas las personas aquellos bienes y servicios de calidad que son considerados indispensables para participar plenamente en la sociedad.

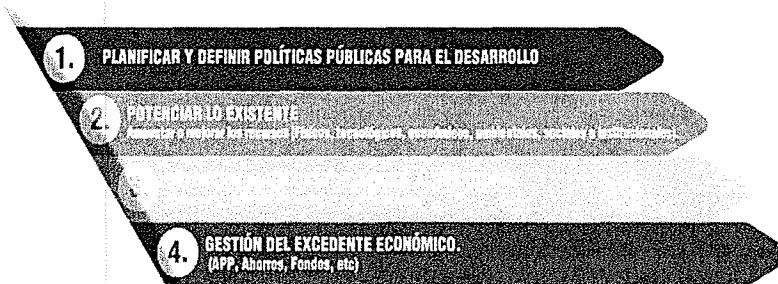


REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA



ORDENANZA No. 07E DE 2016

Como lograr desarrollo local



Correlacionado con lo anterior, la propuesta de **"Humanizando el Desarrollo"** busca que en Arauca potenciemos los recursos existentes. Se busca aumentar o mejorar los recursos físicos existentes, como las vías, sistemas de acueductos y alcantarillados, energía y otros; pero también los tecnológicos, ambientales, sociales e institucionales. Se trabajará por un desarrollo sostenible localmente, articulado con las instituciones públicas y privadas para la estimulación y el fortalecimiento de la inversión en sectores como la educación, tecnología e innovación. Es fundamental estimular el capital humano y la habilidad empresarial regional para que coadyuven al logro de los objetivos y la visión regional propuesta en los planes y a su vez en la consolidación de un territorio en Paz.

El capital humano es el recurso más valioso en una sociedad si se quiere promover desarrollo local. Por tanto el Departamento deberá emprender esfuerzos significativos en mejorar y buscar que sus habitantes accedan desde la educación inicial, pasando por la educación pertinente hasta la promoción de programas de maestría y doctorado entre sus ciudadanos si quiere que un futuro se logre una mayor investigación, innovación y en últimas mayor generación de riqueza para los araucanos.

Concomitante al desarrollo de los recursos existentes y atendiendo el principio de visión global, el gobierno departamental, gestionará la obtención de recursos tecnológicos, financieros, humanos externos que permitan complementar o potencializar sectores como el económico, el ambiental y hasta el institucional.

En coordinación con Asociaciones productoras, entidades de educación y de investigación, se definirán paquetes tecnológicos de asistencia técnica agroindustrial, agropecuaria y empresarial para quienes están a cargo de las cadenas productivas. El fortalecimiento del banco de maquinaria agrícola y la definición de una estrategia público privada para su manejo, así como el mejoramiento de las asociaciones y gremios del sector productivo, será un compromiso para lograr su empoderamiento, adoptar mejores tecnologías que pueda incrementar la productividad en el sector



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA



Libertad y Orden

ORDENANZA No. 07E DE 2016

agropecuario y agrícola de la región. El Plan de Desarrollo Departamental **"Humanizando el Desarrollo"** trabajará para lograr el Desarrollo Local.

Crecimiento y Desarrollo deben ir de la mano del cuidado y manejo del medio ambiente donde se convierte en prioridad para que la satisfacción de las necesidades del presente no comprometa las de las futuras generaciones. El desarrollo será un tema a considerar y evaluar en forma permanente a través del tiempo, a través de una planificación prospectiva. El futuro de las regiones recae directamente sobre los procesos de ordenamiento con los que se deben contar, los cuales permiten "organizar las sociedades" y generan la posibilidad de incorporar un modelo de desarrollo que orienta a las regiones hacia un crecimiento social y económico, sostenible en el tiempo.

Finalmente esta apuesta de planificación regional también considerará la gestión del excedente financiero, para financiar las diferentes iniciativas de proyectos. Se hará uso de recursos propios pero también de crédito y nuevas formas de financiación como las Alianzas Público Privadas.

2.3. ENFOQUE DE DESARROLLO HUMANO

"El desarrollo humano, como enfoque, se ocupa de lo que considero la idea básica de desarrollo: concretamente, el aumento de la riqueza de la vida humana en lugar de la riqueza de la economía en la que los seres humanos viven, que es sólo una parte de la vida misma". {

Amartya Sen

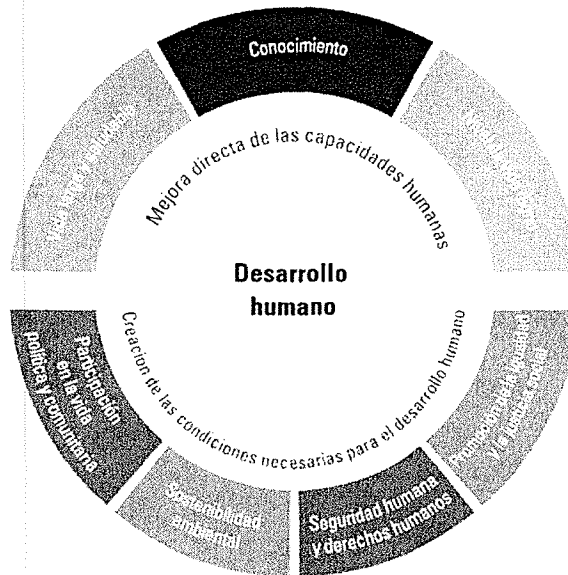
El Plan tiene un enfoque de Desarrollo Humano atendiendo los preceptos del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) para el 2015, que fundamentalmente busca aumentar las capacidades humanas y la creación de condiciones para el desarrollo humano, entre las que se encuentran: tener vida larga y saludable, conocimiento, conseguir un nivel de vida digno, participación en la vida política y comunitaria, sostenibilidad ambiental, seguridad humana y derechos humanos, promoción de la igualdad y la justicia social.



**REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA**



ORDENANZA No. 07E DE 2016



El desarrollo humano se convierte en un asunto encaminado a ampliar las oportunidades de las personas, en la medida que las personas obtengan más capacidades y tengan mayores posibilidades de crecimiento tanto personal como económico, ayudando al mejoramiento de la calidad de vida.

Por consiguiente en la búsqueda de mejorar las capacidades y así mismo las condiciones de vida de la comunidad araucana; se hace necesario contar con educación de calidad y salud digna y humana y crear oportunidades para que el conocimiento sea accesible a toda la población, mediante el incremento de la conectividad digital.

Este Plan presenta grandes desafíos para cerrar las brechas de pobreza, ya que esta persiste, al igual que la preocupación por los temas de cambio climático y la sostenibilidad ambiental y los conflictos internos que generan inestabilidad en las personas, estableciendo barreras que impiden que estas participen plenamente en el proceso de desarrollo.

En la misma vía, se trabajará porque el desarrollo sea más humano, articulando todas las estrategias de desarrollo tanto en la mejora de las capacidades humanas como en la creación de las condiciones necesarias para el desarrollo humano; en tal sentido se pretende generar más empleo e ingresos para la población. El trabajo en la sociedad es fundamental y se busca aumentarlo con la generación de una economía propia y la diversificación de la producción.

El trabajo es un impulso dinámico para mejorar el desarrollo humano, el cual tiene por objetivo ampliar las oportunidades de las personas, ya que este permite a las personas ganar recursos para



**REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA**



ORDENANZA No. 07E DE 2016

el sustento de las familias y contar con seguridad económica. El trabajo decente proporciona a las personas un sentido de dignidad y la oportunidad de participar plenamente en la sociedad.

Se pretende tener una visión amplia del trabajo, pues va más allá del empleo formal y tiene en cuenta actividades como el trabajo de cuidados no remunerado, el trabajo voluntario y el trabajo creativo, que contribuye a las riquezas de las vidas humanas.

La calidad del trabajo es una fuente importante para que se mejore el desarrollo humano, por eso en este cuatrienio se unirán todos los esfuerzos interinstitucionales para proporcionar un empleo decente y de calidad, sustentado en una política pública que está en proceso de construcción para el empleo formal, es fundamental que se aproveche el potencial de todas las personas que ocupan el territorio, generando políticas, mecanismos y estrategias correctas que los incluyan y aporten al desarrollo tanto local y así mismo personal, con el propósito de acelerar el progreso humano y reducir brechas entre los municipios.

2.4. ENFOQUE DE CRECIMIENTO VERDE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

El enfoque de Crecimiento Verde significa *"fomentar el crecimiento económico y el desarrollo, garantizando que los ecosistemas continúen proporcionando en el tiempo los servicios de los que el bienestar social depende. Con este objetivo, se debe catalizar la inversión y la innovación, que será la base de un crecimiento sostenido al generar nuevas oportunidades económicas"* - OECD (en sus siglas en inglés)-OCDE 2011.

Esta estrategia de crecimiento fue adoptada por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) en la Declaración sobre Crecimiento Verde de junio de 2009. En el contexto de una transición hacia una economía más verde, se plantean estrategias y tácticas utilizadas para este fin, las cuales serán diseñadas según las circunstancias específicas del país y de nuestro Departamento. En este sentido, Colombia ha iniciado en los últimos años el proceso hacia un crecimiento verde incorporando acciones que generan incentivos para lograr cambios en los patrones de consumo y producción en el contexto del desarrollo sustentable.

El rápido crecimiento económico ha generado beneficios para la sociedad y a su vez desafíos para la conservación, gestión y aprovechamiento sostenible del capital natural del Departamento. En las últimas décadas, la actividad económica y la presión poblacional han desencadenado transformaciones en el territorio que imponen retos crecientes sobre la biodiversidad y los sistemas que de ésta dependen. El inadecuado uso y ocupación del territorio, el conflicto armado y la degradación de la calidad ambiental han creado condiciones de conflicto que requieren ser abordadas a partir del ordenamiento y la gestión ambiental sectorial, aportando a la construcción de un territorio más equitativo y en Paz.



**REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA**



ORDENANZA No. 07E DE 2016

Las alteraciones climáticas causadas por este fenómeno han significado una afectación negativa para los ecosistemas y para los procesos biológicos que se desarrollan a su interior, han incrementado el peligro de extinción de diferentes especies de flora y fauna, así como han ocasionado impactos negativos a la estabilidad y calidad del recurso hídrico.

En consecuencia se ha generado una revalorización de las zonas que no han sido altamente intervenidas por la presión antrópica, posicionándose la necesidad de su conservación, dado su valor biológico y lo que representan para la permanencia de la especie humana.

Esta situación convierte al Departamento de Arauca en una zona estratégica no solamente por la importante oferta ambiental que posee, sino por la misma situación de riesgo en la que se encuentra, ya que en caso de no tomarse las disposiciones adecuadas de protección y conservación para hacer frente al calentamiento global, sería una de las zonas del planeta más afectadas, no solo por la profundización de los cambios que se vienen presentando en cuanto a la intensidad y ocurrencia de las temporadas de verano e invierno, y las alteraciones que esto supone en los procesos ecosistémicos, sino porque desaparecería por completo la Sierra Nevada del Cocuy, zona de la cual emana la oferta hídrica con la que cuenta el Departamento y que nutre la cuenca del Orinoco.

A pesar de que se están tomando algunas medidas a nivel global y nacional para hacer frente al calentamiento global, tales como la suscripción y ratificación de acuerdos internacionales, éstas resultan tenues dada la magnitud del problema, requiriéndose un mayor compromiso por parte de los diferentes gobiernos y de la sociedad en su conjunto para producir las transformaciones radicales que se requieren.

Se necesitan estrategias para lograr un crecimiento más verde. Si queremos asegurarnos de que los avances en el nivel de vida que hemos visto en estos cincuenta años pasados no se detengan, debemos encontrar nuevas maneras de producir y consumir. Además, incluso redefinir lo que queremos decir con el término progreso y como lo medimos. Asegurarnos que los ciudadanos nos siguen en este camino, en particular con el fin de preparar a las personas con las habilidades adecuadas para aprovechar los beneficios de empleo generados por el cambio estructural.

El crecimiento verde requiere también políticas para establecer una infraestructura de red adecuada para las tecnologías de la siguiente generación, en especial en energía, transporte, agua y comunicaciones. Las inversiones en infraestructura verde pueden ayudar a evitar el costoso bloqueo de los patrones de crecimiento ineficientes. Pueden elevar el crecimiento económico y generar beneficios sociales y de salud.

Un modelo de desarrollo con una apuesta de crecimiento verde, representa para el departamento de Arauca la oportunidad de realizar procesos productivos con una mayor eficiencia en el uso de los recursos, menores impactos sobre el entorno y mayor resiliencia ante un clima cambiante. Este



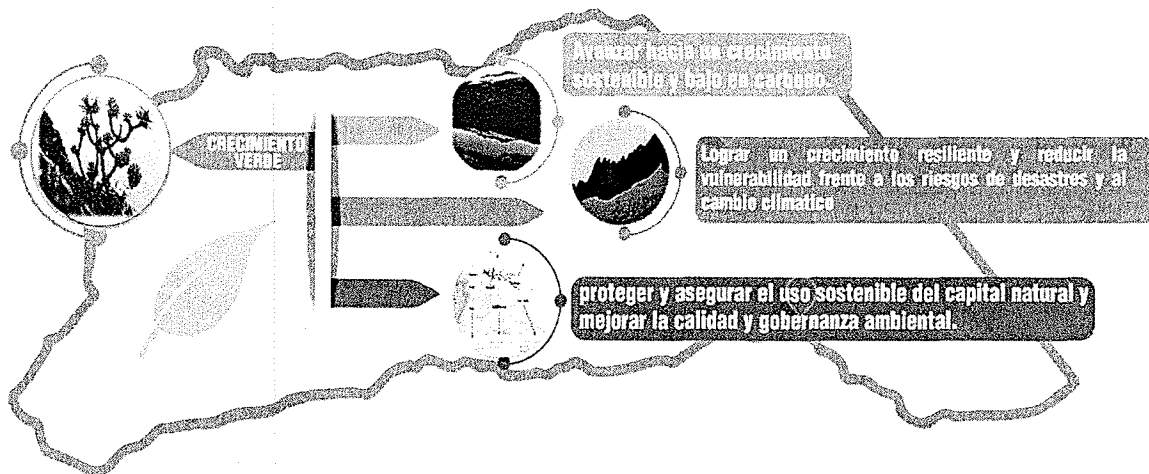
ORDENANZA No. 07E DE 2016

crecimiento le apuesta a la Paz, al reducir los conflictos sociales entre la población cuando se logra ordenar el territorio de acuerdo a su vocación, conservando zonas estratégicas y dejando lugar a las actividades productivas. Así mismo, garantizando la oferta de recursos en calidad y cantidad, de tal forma que el acceso a los bienes y servicios ambientales no sean los factores detonantes de nuevos escenarios de conflicto. En los Llanos, la conservación, la gobernanza ambiental y el manejo eficiente del recurso hídrico y el uso del suelo de acuerdo a su vocación resultan primordiales.

Con estrategias dirigidas a aprovechar las oportunidades en el cambiante mundo del trabajo, que sean incluyentes donde mujeres, hombres, discapacitados, personas mayores tengan oportunidades de mejorar sus proyectos de vida, donde encuentren opciones concretas y reales para fortalecer y aportar al cambio como Región, brindando bienestar con el respeto por los derechos, beneficios, protección social y lograr un vínculo positivo entre el trabajo y el Desarrollo Humano.

Para esta generación y las venideras¹, el crecimiento verde implica cambios transformacionales en la manera de pensar y hacer las cosas, lo que impone un reto enorme en el pilar de educación. Sólo bajo el entendimiento de la relación estrecha entre pérdida del capital natural y el bienestar lograremos que la sostenibilidad ambiental sea un objetivo de los sectores y territorios, que propenda por el crecimiento, la innovación y la tecnología, la inclusión social, la productividad y la competitividad del país.

Para alcanzar esta visión de crecimiento verde se plantean los siguientes objetivos de mediano plazo, los cuales permitirán a su vez avanzar en la implementación de los objetivos de desarrollo sostenible:



¹PND "Todos por Un Nuevo País"



**REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA**



ORDENANZA No. 07E DE 2016

2.5. ENFOQUE DE CIERRE DE BRECHAS ESTRUCTURALES GENERADORAS DE POBREZA Y CUMPLIMIENTO DE OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

"Para lograr el desarrollo es necesario superar una serie de obstáculos –o brechas estructurales– tradicionales que dificultan el crecimiento económico dinámico y sostenido y que limitan las posibilidades de transitar hacia economías y sociedades más inclusivas" –CEPAL 2014.

El enfoque de cierre de brechas asociadas al fortalecimiento de las capacidades institucionales y de gestión territorial implica robustecer todas las etapas del ciclo de la gestión pública: planeación, programación, ejecución, seguimiento y evaluación, entre otras. Es por tanto, un asunto prioritario mejorar la capacidad de generar y gestionar e incrementar los ingresos territoriales. Para ello, es preciso definir objetivos de desarrollo diferenciados para las distintas regiones, que permitan transformar las capacidades institucionales para alcanzar mejoras en el bienestar ciudadano.

El cierre de brechas en los cinco temas que plantea el Plan Nacional de Desarrollo y en el proceso de fortalecimiento de la articulación Nación-Territorio (Educación, Salud, Agua potable, Vivienda y Capacidad Institucional), se pretende a) Afianzar la lucha contra la corrupción, transparencia y rendición de cuentas, b) Promover la eficiencia y eficacia administrativa y c) Optimizar la gestión de la información. A continuación se presenta la apuesta departamental que realizará este plan de Desarrollo frente a la apuesta País, en el Cierre de Brechas para la Superación de la Pobreza. De igual manera que se articula con los siguientes Objetivos de Desarrollo Sostenible: Objetivo 1: Poner fin a la pobreza, Objetivo 3: Buena salud, Objetivo 4: Educación de calidad y Objetivo 6: Agua limpia y saneamiento.

ANÁLISIS CIERRE DE BRECHAS

	NIVELES ACTUALES		
	DEPARTAMENTO ¹	REGIÓN ²	PAÍS ²
Cobertura Educación Media Neta (%)	27,65%	36,3%	40,5%
Pruebas Saber 11 Matemáticas (2014)	49,51	45,15	50,01
Tasa analfabetismo mayores a 15 años (2014)	9,8%	7,9%	7,3%
Tasa de mortalidad Infantil (2015)	6,84	25,65	16,24
Cobertura vacunación DTP (2015)	91,0 %	88,5%	89,9%
Cobertura acueducto (2011)	81,13%	83,1%	89,9%
Déficit Cuantitativo (2014)	18,59%	17,8%	12,9%
Déficit Cualitativo (2014)	32,0%	32,5%	26,1%

1. Datos Departamentales fuente –SEPLAD.
2. Datos Región y País fuente – DNP.

Metas Departamento Arauca

Meta 2018	Esfuerzo en cierre de brechas
39,3%	alto
46,83	medio-bajo
7,5%	medio-bajo
20,59	medio-bajo
96,7%	medio-bajo
86,8%	medio-bajo
10,8%	medio-alto
17,0%	medio-bajo



**REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA**



ORDENANZA No. 07E DE 2016

LIMITANTES EXOGENAS PARA EL DESARROLLO DEL TERRITORIAL

Temas de impacto para el desarrollo Regional



*Estos temas por su alto costo y competencia serán objeto de una agenda que se propondrá al Gobierno Nacional

No obstante el cierre de brechas es una tarea urgente en la agenda de este Departamento para el cumplimiento del Plan, se hace necesario hacer gestión en unos temas que se han convertido en limitantes exógenos para lograr el desarrollo regional y alcanzar los propósitos de integración territorial. Se requiere avanzar en actividades de rehabilitación y mantenimiento de infraestructura de vías primarias y secundarias, especialmente en aquellos municipios más rezagados en su desarrollo.

Por su parte, la conectividad digital resulta indispensable para avanzar en el cierre de brechas poblacionales y territoriales para el acceso a bienes, a servicios e información, aprovechando las posibilidades que la tecnología ofrece para innovar, reducir costos, educar y compartir información; Obtener otras fuentes de energía alternativas que baje el alto costo de la energía actual, es una urgencia latente, al igual que lograr un eficiente esquema de pago por servicios ambientales para avanzar hacia el desarrollo sostenible. El desarrollo fronterizo y la situación de frontera tendrá especial atención y gestión ante la cancillería, reconociendo la posición estratégica del Departamento en el corredor de los Llanos Orientales, para la comunicación con la hermana República Bolivariana de Venezuela; aunado todo esto a una planificación y ordenamiento del territorio como elementos fundamentales en el proceso de construcción de la paz territorial. Estos temas por su alto costo y competencia serán objeto de una agenda que se propondrá al Gobierno Nacional.



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA



Libertad y Orden

ORDENANZA No. 07E DE 2016

De otra parte, en la Cumbre para el Desarrollo Sostenible, que se llevó a cabo en septiembre de 2015, los Estados Miembros de la ONU aprobaron la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, que incluye un conjunto de 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) para poner fin a la pobreza, luchar contra la desigualdad y la injusticia, y hacer frente al cambio climático y el cierre efectivo de brechas.

De los 17 objetivos de Desarrollo Sostenible propuestos, el Plan de Desarrollo **"Humanizando el Desarrollo"**, involucrará dentro de sus Ejes Estratégicos en Programas y Subprogramas; 94 Metas de los 16 Objetivos de Desarrollo sostenible los cuales se describen a continuación:

ODS PLAN DE DESARROLLO



2.6. ENFOQUE PENSAR GLOBALMENTE Y ACTUAR REGIONAL Y LOCALMENTE

En el documento ¿hay espacio para el desarrollo local en la globalización? de Sergio Boisier, publicado en la Revista de la CEPAL No 86 de agosto 2005, manifiesta: "Para competir exitosamente en una economía globalizada, los territorios necesitan cada vez más políticas que ayuden a construir y a explotar las capacidades endógenas. La globalización supone crecientes flujos internacionales de capital y tecnología y una ampliación de los mercados internacionales y de la competencia. Esto está creando la necesidad de ajustes económicos más rápidos y más profundos que en el pasado. Al mismo tiempo, el desempeño de las regiones y ciudades aparece como menos ligado a la suerte de la economía nacional y más afectado por los acontecimientos internacionales. La globalización está cambiando la racionalidad de la intervención pública en



**REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA**



ORDENANZA No. 07E DE 2016

términos de cómo regular la economía y cómo colocar las políticas públicas en su lugar, es decir, cómo reconocer competencias subnacionales. Queda abierta la puerta para que las propias sociedades territoriales asuman o recuperen competencias que las capaciten para intervenir en sus propios procesos de cambio social, ya sea el crecimiento o el desarrollo.”



El Departamento de Arauca se encuentra afectado positiva y negativamente por diversos factores que se desenvuelven en otras escalas territoriales y que generan distintos impactos incidiendo considerablemente en su desarrollo. Tal situación, implica dinamizar las capacidades endógenas del territorio. Es decir transformar el sistema socioeconómico; generar habilidades para reaccionar a los desafíos externos; promocionar el aprendizaje social; y propiciar habilidades para introducir formas específicas de regulación social a nivel local que favorezcan el desarrollo de las características anteriores. En otras palabras, habilidad para innovar a nivel local.

Todos los actores del desarrollo en el Departamento tenemos que dirigir esfuerzos a la formación de un proceso emprendedor e innovador, en que el territorio no es un receptor pasivo de las estrategias de las grandes empresas y de las organizaciones externas, sino que tiene una estrategia propia que le permite incidir en la dinámica económica local (Vázquez Barquero; 1999). De ahí la importancia de conocer las culturas locales de emprendimiento, las tendencias a la innovación en los agentes locales y en particular las ideas que los gremios presentes tiene acerca del desarrollo.

Como muestra Antonio Vázquez Barquero (2004), las cuatro fuerzas que impulsan el desarrollo son: a) la organización flexible de la producción; b) la difusión de las innovaciones y el conocimiento; c) el cambio y adaptación de las instituciones, y d) el desarrollo urbano del territorio.

Las transformaciones a nivel monetario, cambiario, energético, comercial y tecnológico que dieron lugar al proceso de mundialización del ciclo de circulación financiera del capital que hoy se conoce como Globalización, generaron estructuras productivas basadas en la flexibilización del trabajo, la desconcentración de la producción y el libre comercio; así como nuevas instituciones económicas que sirviesen de soporte a las nuevas circunstancias, es decir nuevas normas, reglas del juego y acuerdos, tanto formales como informales para la conducción de los procesos económicos. Estas transformaciones en el ámbito económico, han trascendido y generado diversos impactos a nivel sociocultural, ambiental y político institucional, que a su vez han incidido en la organización y concepción misma de los territorios.



**REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA**



Libertad y Orden

ORDENANZA No. 07E DE 2016

En este nuevo marco que implica a los territorios asumir ya no como contenedores de los procesos económicos y sociales, sino como sujetos colectivos que deben actuar como sistemas productivos, se estimula la competencia entre los mismos. El Departamento ha permanecido aislado del contexto nacional y regional desaprovechando las oportunidades que se presentan en el sector productivo, institucional, ambiental y hasta cultural para generar bienestar y riqueza para sus habitantes. Lo anterior, debe llevar al Departamento a buscar la mejora de sus condiciones internas, a partir del desarrollo de capacidades que permitan transformar sus ventajas comparativas en competitivas, y de esta forma convertirse en atractivos a la inversión externa y por ende lograr su inserción en las dinámicas y circuitos económicos globales, para ser partícipes de los beneficios de desarrollo, el cual es entendido en este contexto como crecimiento económico constante, generado a partir de la capacidad de explotar y convertir las ventajas comparativas en competitivas a través de la producción de valor agregado e innovación constante.

La interconexión del mundo en tiempo real que genera la globalización lleva a que los sucesos que ocurren en cualquier parte del mundo tengan un impacto en las demás zonas del planeta, por lo cual en este contexto se ha difundido el supuesto según el cual los territorios están llamados a pensar globalmente y actuar localmente, con el fin de no quedar expuestos a los efectos no esperados que se produzcan a nivel global.

Los diversos elementos expuestos se constituyen en el marco global que incide en el desarrollo del Departamento de Arauca, el cual por su condición de instancia subnacional localizada en una zona de frontera donde se materializan las interacciones de los estados, se ve afectado tanto por las dinámicas económicas y políticas del Estado colombiano; los procesos de integración e inserción internacional que se promueven desde el nivel central de la administración del país y que implican el desarrollo de infraestructuras de comercio internacional; la llegada de flujos internacionales que compiten con la producción local, imponiendo nuevos desafíos en materia de competitividad y de productividad al territorio, y un impacto cultural, dado por los avances en las telecomunicaciones, que afectan la cosmovisión y aspiraciones de su habitantes tanto positiva como negativamente ya que si bien permiten conectividad, acceso a información e intercambio con otras culturas, pueden implicar procesos de aculturación y falta de apropiación de lo local.

La diferenciación o especialización dentro de la uniformidad generada por la globalización económica y cultural que promueven las políticas de competitividad, y que han llevado al país y a sus diversas regiones a identificar y potenciar aquello para lo que poseen una vocación especial, bien sea por especiales condiciones geográficas, naturales, históricas, o por el desarrollo de actividades o proyectos específicos; ha significado el desarrollo de la Agenda Regional de Competitividad así como el planteamiento de iniciativas y proyectos de asociación entre las entidades territoriales para desarrollar estrategias conjuntas que conduzcan al logro de un mejor posicionamiento dentro del marco nacional y global, que atraigan inversionistas y visitantes.



**REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA**



ORDENANZA No. 07E DE 2016

En este sentido de inserción en el sistema internacional, tenemos como reto conocer nuestras ventajas competitivas. Es importante que el Departamento también piense en la oferta regional de servicios para todo el llano y para el mundo, convirtiéndose en un generador de conocimiento, que permita a los araucanos un mejor nivel de vida.

2.7. ENFOQUE DE CRECIMIENTO Y FORTALECIMIENTO DE LA INSTITUCIONALIDAD EN EL TERRITORIO

Las instituciones son parte fundamental de los procesos de desarrollo territorial ya que estas determinan las posibilidades para que este se concrete. Como conjunto de valores y reglas de juego las instituciones además de determinar las conductas de los diferentes actores, influyen en la generación de condiciones y posibilidades para que se consoliden procesos de desarrollo territorial.

No en vano existen apreciaciones de grandes economistas que han concluido que el futuro de las naciones depende de la forma como los pueblos o territorios organizan sus sociedades. Además muestran que aunque las instituciones económicas son esenciales, las políticas son las más determinantes.

En este sentido, se retoma la conclusión del libro PORQUE FRACASAN LOS PAISES² que expresa que esto se produce porque sus instituciones son débiles y "extractivas", es decir, son excluyentes: privilegian a unos grupos de la sociedad por encima de otros y concentran el poder en una élite que actúa para su propio beneficio. Según los autores, estas estructuras no crean los incentivos necesarios para que la gente ahorre, invierta, se eduque, innove y acceda a nuevas tecnologías. La forma como se organiza el poder estaría siempre en la raíz del fracaso.

La importancia de las instituciones políticas radica en que de ellas depende la capacidad de los ciudadanos para controlar e influir y sacar provecho propio. Si son fuertes e incluyentes, impiden que haya personas que abusen del poder para amasar sus propias fortunas y llevar a cabo sus propias agendas en perjuicio del resto de la sociedad³.

El Departamento requiere con urgencia un rediseño institucional, que le permita en primera instancia modernizar las instituciones con lo cual opera. Esto implica, asumir nuevas funciones y competencias, como en el caso de la innovación, las Tecnologías de la Información y la Comunicación, Investigación +Desarrollo +Innovación, la internacionalización. En otros, tendrá que fortalecer el actuar de las instituciones, como en el caso de la participación ciudadana o la planeación. Pero también, tendrá que crear nuevas instituciones o entidades que atiendan funciones como las de cambio climático, riesgo, seguridad o ciudades inteligentes.

²James Robinson y Daron Acemoglu autores del libro argumentan que la política es el factor más determinante del desarrollo y el progreso de las naciones. De las instituciones políticas fuertes depende la capacidad de generar economías que crezcan y ofrezcan bienestar para todos.

³Revista Semana. Sección economía 2012/06/09



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA



ORDENANZA No. 07E DE 2016

Las instituciones del Departamento presentan una fuerte desarticulación en su actuación lo cual conlleva a la duplicación de esfuerzos, aunado a la falta de definición de una visión o de políticas públicas que les permita ser más eficientes y eficaces en el cumplimiento de sus objetivos misionales, baja gestión, falta de voluntad política, entre otras. En consideración, es importante resaltar que se requiere contar con unas instituciones públicas y privadas fuertes y eficaces, si lo que se quiere es alcanzar la Visión de desarrollo trazada. La actual Administración **"HUMANIZANDO EL DESARROLLO 2016-2019"** le apuesta a la creación de nuevas entidades y al fortalecimiento de la capacidad institucional de las entidades que hacen presencia en este territorio.

En materia de proyección del Departamento hacia el exterior y su relación con otras instituciones de carácter nacional, regional e internacional, no se han podido superar las condiciones de aislamiento que lo caracterizan al no lograr integrarse plenamente en las dinámicas políticas e institucionales nacionales ni en los procesos de discusión y toma de decisión, siendo dependiente de las decisiones e iniciativas que se toman desde el nivel nacional. Esto se debe a la falta de apuestas propias para ser promocionadas e impulsadas en diferentes ámbitos.

Concomitante con lo anterior en este cuatrienio se proyecta:





**REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA**



ORDENANZA No. 07E DE 2016

CAPÍTULO I. COMPONENTE ESTRATÉGICO Y PRIORIZADO

**DEL PLAN DE DESARROLLO
DEPARTAMENTAL 2016-2019**



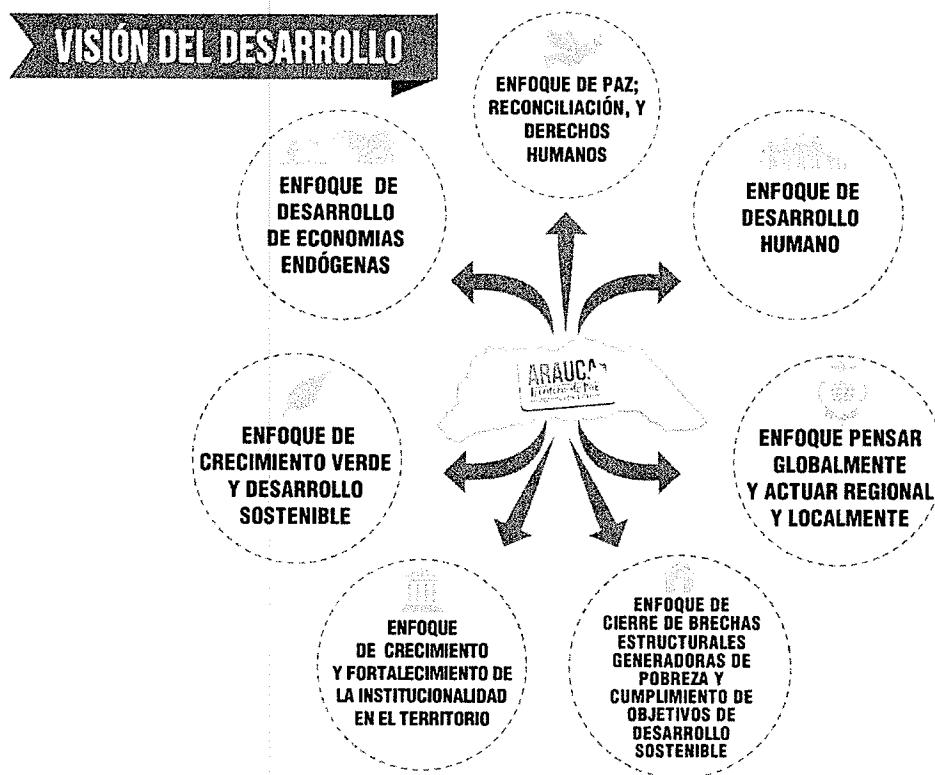
VISIÓN DEL DESARROLLO

Esta propuesta de gobierno construida por los araucanos, presenta a toda la comunidad un modelo de desarrollo endógeno.

“El Departamento de Arauca será un territorio en paz, con equidad e inclusión social; con capacidades humanas, institucionales y tecnológicas que generan calidad y bienestar de vida a los niños, niñas, adolescentes, jóvenes y demás grupos poblacionales con enfoque diferencial y de género, mejorando la calidad de vida de sus habitantes y el ordenamiento sostenible de su territorio, a partir de la base de un alto sentido ético de lo público y una fuerte alianza entre los sectores público, privado y académico. Además se consolidará como zona de producción y comercialización agropecuaria de la región nororiental, siendo al 2032 una región productiva, transformadora, incluyente con base en el desarrollo agroindustrial de las cadenas del cacao, ganadería bovina, plátano, forestal y turística que se integrará a los mercados nacionales e internacionales y fortalecerá el uso de las tecnologías de la información para la formación de competencias laborales, en un ambiente de negocios favorable y atractivo a la inversión pública y privada.”



ORDENANZA No. 07E DE 2016



OBJETIVO GENERAL DEL PLAN DE DESARROLLO

Contribuir en mejorar la calidad de vida y el bienestar de todos los habitantes del territorio araucano, al tiempo que pretende reducir los desequilibrios municipales y la inequidad social, mediante la adecuación del entorno departamental y local para promover la autogestión de sus actores, a partir de la identidad territorial, contribuyendo a la consolidación de la Paz.

COMPONENTES DEL DESARROLLO

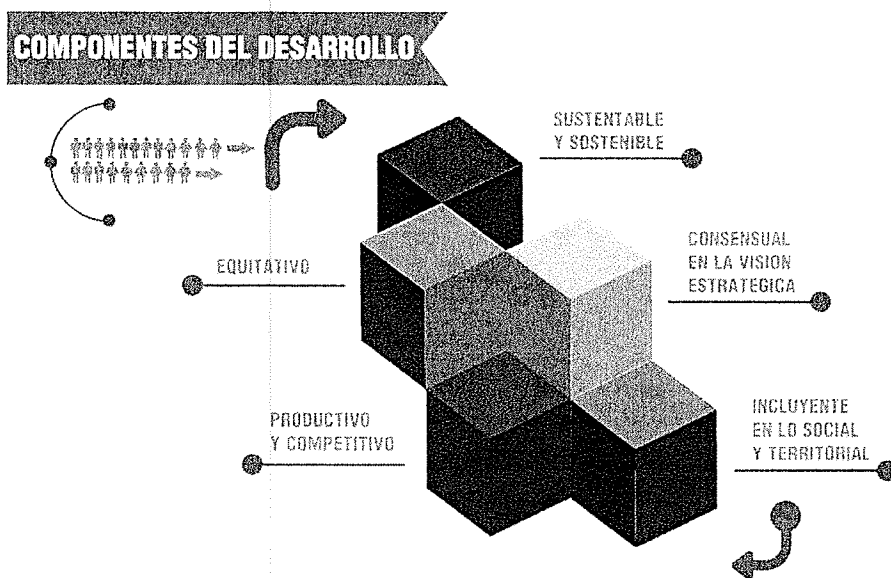
Los araucanos reunidos en las mesas temáticas efectuadas secuencialmente en Cravo Norte, Saravena, Fortul, Tame, Puerto Rondón, Pueblos Indígenas en Resguardo Beto, Arauquita y Arauca; hemos concertado visionar el desarrollo del Departamento sobre la base de los siguientes componentes:



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA



ORDENANZA No. 07E DE 2016



- **Sustentable y sostenible:** Entendidos como el compromiso y la habilidad de las actuales generaciones para satisfacer sus necesidades sin perjudicar a las futuras generaciones⁴; y sostenible, en el sentido que el desarrollo sea un proceso permanente a través del tiempo.
- **Equitativo:** Que busca dar a cada uno de los territorios lo que merece en función de sus méritos o condiciones para su desarrollo socioeconómico y humano.
- **Productivo y competitivo:** Productivo, en el sentido que se fortalecerá la producción existente y se impulsará la diversificación de la producción de bienes y servicios, en procura de generar más fuentes de empleo y una mejora sustancial de los ingresos que requiere la comunidad; competitivo, que busca posicionarse a través de la creación de condiciones de infraestructura, tecnología, clúster, conectividad para el mejoramiento permanente de las cadenas productivas existentes y de esta manera lograr un posicionamiento en los mercados nacionales e internacionales de los productos.
- **Consensual en la visión estratégica:** La definición de la visión estratégica será un proceso con amplia participación de los actores de la sociedad araucana que intervienen, lideran, o influyen en cada uno de los ejes estratégicos de desarrollo definidos.

⁴Informe de la Comisión Mundial sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (Comisión Brundtland): Nuestro Futuro Común (Oxford: Oxford University Press, 1987).



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA



ORDENANZA No. 07E DE 2016

- **Incluyente en lo social y territorial:** Se pretende que el desarrollo del departamento sea incluyente en lo social, en cuanto a los grupos poblacionales que participan y son beneficiarios de la inversión pública y territorial en cuanto a que ninguna localidad o municipalidad sea excluida de la inversión o de la posibilidad de ofrecer oportunidades de desarrollo a sus ciudadanos.

VALORES Y PRINCIPIOS ESTRUCTURANTES DEL DESARROLLO



Humanizando
Desarrollo.



Verdad
Libertad
Justicia Social
Solidaridad
Transparencia y moralidad
Racionalidad en manejo de recursos

Para la Administración Departamental "**Humanizando el Desarrollo**", el ejercicio de la gestión pública estará enmarcado dentro de los siguientes principios y valores, los cuales serán el fundamento de la actuación de todo el equipo de gobierno:

VALORES

- ✦ **Verdad:** Es el valor fundamental en la actividad del hombre, que tiene arraigo en la generación de confianza en el proceso de construcción social y que a su vez posibilita el diálogo y guía el comportamiento de los ciudadanos y los grupos sociales hacia actos fiables de forma absoluta y objetiva.
- ✦ **Libertad:** Es un valor respetado cuando a cada miembro de la sociedad le es permitido su libertad de conciencia o de pensamiento dentro de los límites del bien común y del orden público y en todos los casos bajo la responsabilidad de poder realizarse en lo personal y lo social.
- ✦ **Justicia Social:** Hace referencia a las nociones fundamentales de igualdad de oportunidades y de derecho, que trasciende el concepto tradicional de justicia. Está basada en la equidad, y es imprescindible para que los sujetos colectivos puedan desarrollar su máximo potencial y para que se pueda instaurar una paz duradera. Esto implica la disminución de la brecha del ingreso como indicador de desigualdad, el respeto a la dignidad humana y búsqueda constante del bien común.
- ✦ **Solidaridad:** No hay desarrollo sin solidaridad entre las personas, las instituciones y los territorios, contrario es el individualismo social, que rompe la finalidad de la existencia de la comunidad humana del compromiso por su semejante, el cual es fundamental para la



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA



Libertad y Orden

ORDENANZA No. 07E DE 2016

creación de vínculos sociales en funcionalidad de subsidiaridad y consecución del bien común.

- ✦ **Transparencia y moralidad:** La transparencia implica la claridad y el respeto de la confianza que los ciudadanos depositan en sus líderes locales. En primer término, ampliar las exigencias de transparencia sobre las decisiones públicas. Abrir el gobierno a los ciudadanos y las empresas a través de Internet, un gobierno abierto que no sólo proporcione información económica y presupuestaria y de la gestión pública, sino también de las subvenciones y de la contratación pública, y de verificación de en qué se gastan los recursos públicos.
- ✦ **Racionalidad en manejo de recursos:** Los recursos existentes deben emplearse de manera eficiente en los proyectos y programas que sean necesarios para suplir las necesidades de la población.

PRINCIPIOS

- ✦ **Universalidad/ Inalienabilidad :** Todas las personas son titulares de los Derechos Humanos, nadie puede renunciar a ellos y nadie puede despojar a otro de sus derechos.
- ✦ **Igualdad y No discriminación :** Todos somos iguales y debemos poder gozar de nuestros derechos sin discriminación de ningún tipo (raza, color, sexo, origen étnico, edad idioma, religión, opinión, origen nacional o social, discapacidad, entre otros).
- ✦ **Autonomía:** El Departamento de Arauca, ejercerá de forma propia sus funciones en materia de planificación con estricta sujeción a las atribuciones que se han establecido específicamente en la Constitución y las normas que la rigen.
- ✦ **Ordenación de competencias:** En el contenido del Plan de Desarrollo Departamental “Humanizando el Desarrollo” se tiene en cuenta, para efectos del ejercicio de las respectivas competencias, la observancia de los criterios de concurrencia, complementariedad y subsidiariedad.
- ✦ **Coordinación y articulación:** El Gabinete Departamental, garantiza que existe la debida armonía y coherencia entre las actividades que realizan a su interior y en relación con las demás instancias y entidades territoriales, para efectos de la formulación, ejecución y evaluación de este Plan de Desarrollo Departamental.
- ✦ **Prioridad del gasto público social:** Para asegurar la consolidación progresiva del bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población araucana, se



**REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA**



ORDENANZA No. 07E DE 2016

tiene como criterio especial en la distribución territorial del gasto público el número de personas con necesidades básicas insatisfechas, las poblaciones prioritarias y la eficiencia fiscal y administrativa. El gasto público social tendrá prioridad sobre cualquier otra asignación.

- ✚ **Continuidad:** Con el fin de asegurar la real ejecución de los planes, programas y proyectos que se incluyan en el Plan de Desarrollo, el Gabinete Departamental propenderá porque aquellos proyectos que requieran un periodo superior al del periodo de gobierno se ejecuten y tengan cabal culminación.
- ✚ **Participación e inclusión:** Todos podemos participar de manera libre, activa y significativa, contribuir y disfrutar del desarrollo civil, político, económico, social y cultural para hacer efectivos los derechos y gozar de las libertades fundamentales.
- ✚ **Eficiencia:** Para el desarrollo de los lineamientos del Plan y en cumplimiento de los planes de acción se deberá optimizar el uso de los recursos financieros, humanos y técnicos necesarios, teniendo en cuenta que la relación entre los beneficios y costos que genere sea positiva.
- ✚ **Coherencia:** Los programas y proyectos del plan de desarrollo deben tener una relación efectiva con las estrategias y objetivos establecidos principalmente con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el Plan Nacional de Desarrollo, la Visión Arauca 2032 y todos los planes sectoriales definidos por el departamento.
- ✚ **Visión Global y actuación desde lo local:** Es necesario que los araucanos actuemos desde lo local con visión global. Romper el parroquialismo con que hemos actuado será un imperativo para trascender las fronteras tradicionales impuestas.
- ✚ **Rendición de cuentas :** Los titulares de obligaciones (el Estado y otros) deben rendir cuentas sobre el cumplimiento y respeto de las normas y principios incluidos en los instrumentos de Derechos Humanos.

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS Y ESTRUCTURA DEL PLAN DE DESARROLLO

El Plan de Desarrollo "HUMANIZANDO EL DESARROLLO", tiene seis Ejes Estratégicos fundamentados en: 1) La visión compartida de territorio expresada en la Agenda "Visión Arauca 2032", 2) El Plan Nacional de Desarrollo "**Prosperidad Para Todos**", 3) Los Objetivos de Desarrollo Sostenible y 3) El Programa de Gobierno del Sr. Gobernador Ricardo Alvarado Bestene.



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA



ORDENANZA No. 07E DE 2016

Estos seis Ejes Estratégicos permitieron proponer 22 Programas y 60 Subprogramas que conforman la **Estructura Estratégica** del Plan de Desarrollo 2016–2019 y que en todo caso incorporan los postulados fundamentales.

Los **Ejes Estratégicos** se ordenan de la siguiente manera a saber:



ARTÍCULO 2: DIMENSIONES, OBJETIVOS Y ESTRUCTURA ESTRATÉGICA: De conformidad con el Componente Estratégico se exponen a continuación los objetivos y estructura estratégica que propenderán por el cumplimiento del Plan de desarrollo en cada uno de los Ejes estratégicos:

- 1. OBJETIVO DEL EJE ESTRATÉGICO REDUCCIÓN DE BRECHAS DE POBREZA PARA LA IGUALDAD:** Garantizar condiciones de Igualdad de oportunidades, identidad e inclusión social para que el desarrollo sea más humano, creciente y sostenible forjando de esta manera las condiciones de paz y progreso que el Departamento necesita.
- 2. OBJETIVO DEL EJE ESTRATÉGICO EQUIDAD SOCIAL PARA LA PAZ:** Avanzar en los objetivos de Desarrollo Sostenible ODS y en resultados que garanticen a la población la igualdad y equidad en el acceso a los servicios asociados a los derechos fundamentales de tipo social, la equidad en condiciones de calidad y oportunidad y la construcción de una identidad cultural, que se traduzcan en un mejoramiento de la calidad de vida y prosperidad de la población araucana.



**REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA**



ORDENANZA No. 07E DE 2016

- 3. OBJETIVO DEL EJE ESTRATÉGICO PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD PARA EL DESARROLLO:** Generar aceleramiento en el crecimiento económico sostenible del Departamento, la mejora de las condiciones de productividad y competitividad y la consolidación de un modelo endógeno, incluyente y participativo de desarrollo.
- 4. OBJETIVO DEL EJE ESTRATÉGICO CRECIMIENTO VERDE:** Implantar en el territorio araucano las premisas de avanzar hacia un crecimiento sostenible y bajo carbono; proteger y asegurar el uso sostenible del capital natural y mejorar la calidad ambiental; y lograr un crecimiento resiliente y reducir la vulnerabilidad frente a los riesgos de desastres y al cambio climático de manera que el desarrollo del territorio sea un verdadero desarrollo sostenible.
- 5. OBJETIVO DEL EJE ESTRATÉGICO BUEN GOBIERNO:** Implementar una forma de gobierno donde prime el control social a la gestión pública y se obtengan los espacios político administrativos necesarios para acompañar todas las actividades de desarrollo económico, social y comunitario que sean emprendidas acercando a la Administración Departamental a las y los ciudadanos.
- 6. OBJETIVO DEL EJE ESTRATÉGICO RECONCILIACION, PARTICIPACION Y CONVIVENCIA PARA LA PAZ:** Contribuir mediante acciones estratégicas al logro de la gobernabilidad y el mantenimiento de la paz, la convivencia, seguridad y respeto de manera concurrente y bajo principios de corresponsabilidad; al control del territorio y la defensa de la soberanía; al fortalecimiento del Sistema Judicial y Penitenciario, a la promoción, protección y prevención de los Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario y a la promoción y ejercicio de cultura ciudadana.

La **estructura estratégica del plan de desarrollo** describe la coherencia programática, resultante para lograr los Objetivos Estratégicos. Tenemos así:

- ✓ Su vinculación con los lineamientos y las dimensiones del desarrollo y la Visión Arauca 2032.
- ✓ La conexión de los Ejes Estratégicos.
- ✓ Los Programas que se desarrollarán.
- ✓ Los Subprogramas.
- ✓ Metas, Indicadores y Líneas Base.



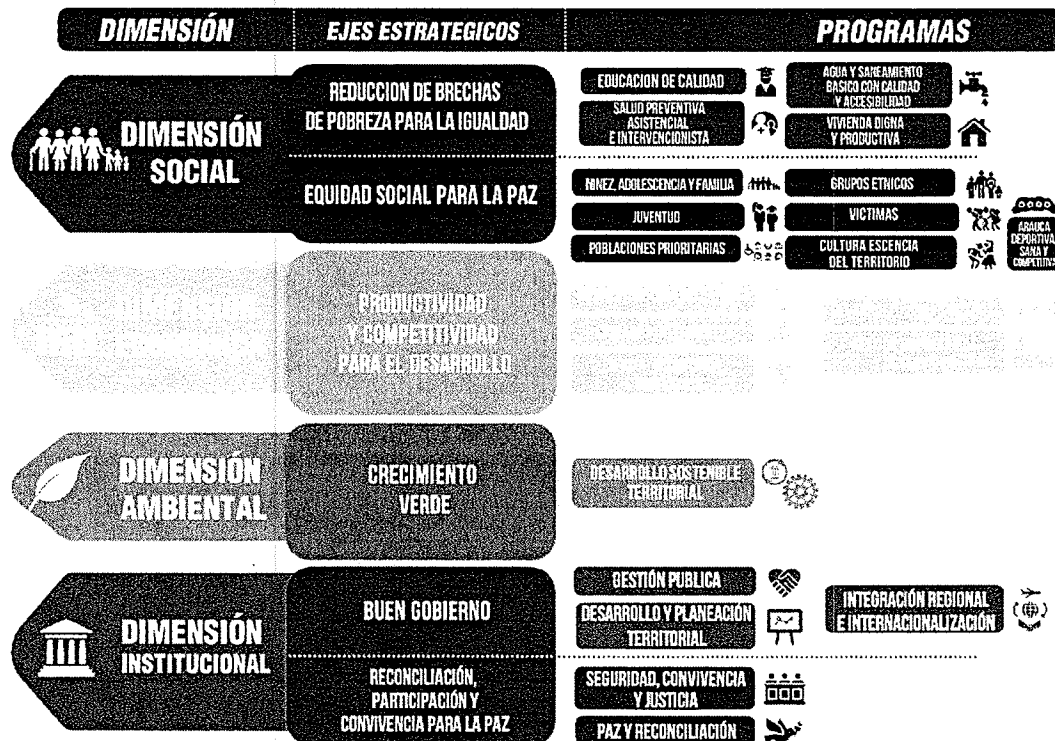
REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA



Libertad y Orden

ORDENANZA No. 07E DE 2016

ESTRUCTURA ESTRATÉGICA DEL PLAN DE DESARROLLO 2016 – 2019



1. LAS DIMENSIONES DEL DESARROLLO DEPARTAMENTAL

1.1. DIMENSIÓN SOCIAL: Es el conjunto de procesos sociales, culturales y económicos, que promueven en un territorio el dinamismo productivo, la cohesión social, el desarrollo humano y el mejoramiento continuo de la calidad de vida de la población para garantizar que todos los hombres, mujeres, niños, niñas, adolescentes y jóvenes vulnerables tengan los mismos derechos a recursos económicos, así como el acceso a servicios básicos, recursos naturales, nuevas tecnologías, y otros servicios básicos basado en estrategias de desarrollo a favor de los pobres y sensibles al enfoque diferencial. La base del progreso se encuentra en las personas, la Dimensión Social trata las interacciones entre los actores sociales, las instituciones y el entorno, enfocadas a erradicar la pobreza, generar condiciones de vida digna, ampliar las oportunidades y disminuir las brechas sociales.

1.2. DIMENSIÓN ECONÓMICA: Esta integrada por todas las acciones estratégicas que promuevan mayores niveles de productividad y competitividad de las economías a través del mejoramiento de



**REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA**



Libertad y Orden

ORDENANZA No. 07E DE 2016

la infraestructura, la diversificación de la producción, el mejoramiento tecnológico y la innovación fomentando el emprendimiento, el empleo decente, la formalización y crecimiento de las micro, pequeñas y medianas empresas, a través del acceso a servicios financieros y complementarios. Las dinámicas económicas del Departamento se observan bajo la óptica del concepto de competitividad territorial, la cual se define como la capacidad de las regiones de promover y atraer inversiones de manera sostenible, producir bienes y servicios con alto valor agregado propiciando el desarrollo local, realizar acciones unificadas para el desarrollo del capital humano, cultural y social, cuidando el capital natural para las generaciones futuras.

1.3. DIMENSIÓN AMBIENTAL: Se relaciona con la capacidad que debe desarrollar el territorio para articular e integrar medidas de protección, conservación, y restauración del capital natural, promoviendo el uso sostenible de ecosistemas, combatiendo la desertificación, fortaleciendo la resiliencia y capacidad de adaptación a los peligros relacionados con el clima y los desastres en las políticas, estrategias e instrumentos de planificación territorial que permita avanzar hacia patrones más sostenibles de consumo y producción, asegurando que la base de los recursos provea los bienes y servicios ecosistémicos que la región necesita y el ambiente natural sea capaz de recuperarse ante los impactos de las actividades productivas. Se pretende con las acciones de la Dimensión Ambiental, mejorar las estructuras y procesos básicos que requiere la biodiversidad para que la sociedad se relacione equilibradamente con el territorio al realizar sus actividades económicas y sociales bajo el principio de la sustentabilidad ambiental.

1.4. DIMENSIÓN INSTITUCIONAL: Hace referencia a las acciones que logren promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, proveer acceso a la justicia para todos y todas construyendo instituciones efectivas, eficaces, responsables e inclusivas en todos los niveles, garantizando la toma de decisiones receptiva, inclusiva, participativa y representativa garantizando el acceso público a la información; esta Dimensión pretende construir capacidades institucionales mediante la gestión pública, la planeación territorial, la cooperación internacional, la integración regional, la internacionalización, seguridad humana y convivencia ciudadana promoviendo el estado de derecho en búsqueda de la construcción de la Paz y la reconciliación del territorio.

La Dimensión Institucional se centra en la gestión para la articulación estableciendo Alianzas estratégicas y organizacionales con otras entidades territoriales o Regiones para la defensa del territorio y coordinación del desarrollo social, económico, administrativo, político y ambiental; mediante la gobernanza territorial, que son las buenas prácticas administrativas que se desarrollan a través de servidores públicos que promueven la ética, la eficacia y la eficiencia de los medios y recursos públicos en beneficio de la colectividad.



ORDENANZA No. 07E DE 2016

DIMENSIÓN SOCIAL



PROGRAMAS

EDUCACION
DE CALIDAD



SALUD
PREVENTIVA
ASISTENCIAL
E INTERVENCIONISTA



AGUA
Y SANEAMIENTO
BASICO CON CALIDAD
Y ACCESIBILIDAD



VIVIENDA DIGNA
Y PRODUCTIVA



NIÑEZ,
ADOLESCENCIA
Y FAMILIA



JUVENTUD



POBLACIONES
PRIORITARIAS



GRUPOS
ETNICOS



VICTIMAS



CULTURA
ESCENCIA
DEL TERRITORIO



ARAUCA DEPORTIVA,
SANA Y COMPETITIVA



Es el conjunto de procesos sociales, culturales y económicos, que promueven en un territorio el dinamismo productivo, la cohesión social, el desarrollo humano y el mejoramiento continuo de la calidad de vida de la población para garantizar que todos los hombres, mujeres, niños, niñas, adolescentes y jóvenes vulnerables tengan los mismos derechos a recursos económicos, así como el acceso a servicios básicos, recursos naturales, nuevas tecnologías, y otros servicios básicos basado en estrategias de desarrollo a favor de los pobres y sensibles al enfoque diferencial. La base del progreso se encuentra en las personas, la Dimensión Social trata las interacciones entre los actores sociales, las instituciones y el entorno, enfocadas a erradicar la pobreza, generar condiciones de vida digna, ampliar las oportunidades y disminuir las brechas sociales.

PLAN
DESARROLLO
DEPARTAMENTAL 2016-2019

Humanizando
la gestión



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA



Libertad y Orden

ORDENANZA No. 07E DE 2016

EJE ESTRATÉGICO 1.



ARAUCA
Territorio de Paz
... HUMANIZANDO LA VIDA ...

RICARDO ALVARADO BESTENE
GOBERNADOR DE ARAUCA





**REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA**



Libertad y Orden

ORDENANZA No. 07E DE 2016

Programa				
1. EDUCACIÓN DE CALIDAD				
Objetivo del programa	Aumentar y mantener el acceso con calidad y pertinencia a los diferentes niveles de formación a lo largo del curso de la vida de las personas, mediante estrategias para la ampliación de cobertura con énfasis en el cierre de brechas y para el mejoramiento de la calidad de la prestación del servicio educativo.			
Descripción de la meta de resultado	Indicador	Línea base	Meta de resultado para el cuatrienio	
Garantizar el tránsito de los niños y niñas en edad escolar al sistema de educación formal.	Porcentaje de estudiantes que transitan al sistema de educación formal.	86,00%	95,00%	
Cobertura escolar neta en transición.	Tasa de cobertura en transición.	82,67%	85,00%	
Aumentar la tasa de cobertura bruta en educación básica secundaria.	Tasa de cobertura bruta en educación básica secundaria.	82,67%	94,00%	
Aumentar la tasa de cobertura bruta en educación básica primaria.	Tasa de cobertura bruta en educación básica primaria.	91,52%	94,00%	
Aumentar la tasa de cobertura bruta en educación preescolar.	Tasa de cobertura bruta en educación preescolar.	59,83%	95,00%	
Aumentar la tasa de cobertura bruta en educación media.	Tasa de cobertura bruta en educación media.	59,00%	61,00%	
Disminuir la tasa de deserción en educación preescolar.	Tasa de deserción en educación preescolar.	5,53%	4,56%	
Disminuir la tasa de deserción en educación básica primaria.	Tasa de deserción en educación básica primaria.	3,86%	2,85%	
Disminuir la tasa de deserción en educación básica secundaria.	Tasa de deserción en educación básica secundaria.	7,41%	6,53%	
Disminuir la tasa de deserción en educación media.	Tasa de deserción en educación media.	4,81%	3,91%	
Disminuir la tasa de repitencia en educación básica primaria.	Tasa de repitencia en educación básica primaria.	4,24%	4,00%	
Disminuir la tasa de repitencia en educación media.	Tasa de repitencia en educación media.	4,70%	3,50%	
Disminuir la tasa de repitencia en educación básica secundaria.	Tasa de repitencia en educación básica secundaria.	7,45%	6,00%	
Disminuir la tasa de analfabetismo en personas mayores de 15 años.	Tasa de analfabetismo en personas mayores de 15 años.	9,70%	8,00%	
Aumentar en 68 instituciones educativas los resultados del Índice Sintético De Calidad Educativa (ISCE) con relación al promedio nacional en básica primaria, en básica secundaria y educación media.	Puntuación del Índice Sintético De Calidad Educativa (ISCE) en educación básica primaria.	4,65	5,11	
	Puntuación del Índice Sintético De Calidad Educativa (ISCE) en educación básica secundaria.	4,36	4,99	
	Puntuación del índice sintético de calidad educativa (ISCE) en educación media.	5,79	6,2	



**REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA**



ORDENANZA No. 07E DE 2016

Descripción de la meta de resultado	Indicador	Línea base	Meta de resultado para el cuatrienio
Aumentar los resultados del promedio de la evaluación anual de desempeño de los docentes y directivos docentes.	Tasa del resultados de la evaluación anual del desempeño de los docentes y directivos docentes mejorada.	89,70%	96,00%
Aumentar el porcentaje de los estudiantes graduados con nivel de inglés B1, en el sector oficial.	Porcentaje de estudiantes graduados con nivel de inglés B1, en el sector oficial.	3,00%	8,00%
Aumentar el porcentaje de estudiantes beneficiados con el programa de conectividad en las instituciones educativas.	Porcentaje de estudiantes beneficiados con el programa de conectividad en los establecimientos educativos.	81,00%	100%
Niveles de desempeño en las pruebas SABER grado 5, lenguaje, matemáticas, ciencias naturales y competencias ciudadanas.	Promedio de los resultados de las pruebas SABER grado 5.	Lenguaje: 289 Matemáticas: 301 Ciencias: 306 Competencias: 297	Alcanzar la media nacional.
Niveles de desempeño en las pruebas SABER grado 9, lenguaje, matemáticas, ciencias naturales y competencias ciudadanas.	Promedio de los resultados de las pruebas SABER grado 9.	Lenguaje: 288 Matemáticas: 295 Ciencias: 296 Competencias: 297	Alcanzar la media nacional.
Aumentar el porcentaje de establecimientos educativos en las categorías de desempeño en las pruebas SABER grado 11.	Porcentaje de establecimientos educativos en las categorías de desempeño en las pruebas SABER grado 11.	Categoría A+: 2% ; 9% : A 77% : ByC y 11% : D	La categoría A+: 4%; categoría A: 11%; categoría ByC 85%
Incrementar el número de instituciones educativas con programas pedagógicos transversales.	Número de instituciones educativas con programas pedagógicos transversales implementados.	45	68
Aumentar el número de matrícula por nivel de formación técnica y tecnológica.	Tasas de educación técnica y tecnológica.	28.96%	35,00%
Aumentar la tasa de cobertura de educación superior.	Tasa de cobertura en educación superior.	10.30%	20,00%
Garantizar la eficiencia, operación y prestación del servicio educativo en las instituciones educativas del departamento de Arauca.	Porcentaje de instituciones educativas que prestan eficientemente el servicio educativo.	100%	100%



**REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA**



Libertad y Orden

ORDENANZA No. 07E DE 2016

Subprograma	1.1 Educación inicial para la Paz
Objetivo del subprograma	Desarrollar las potencialidades y competencias de niños y niñas en un territorio de Paz, garantizando calidad de vida enmarcado en procesos de protección social.

Descripción de productos (bienes y servicios)	Indicador de producto	Línea base	Meta de producto para el cuatrienio	Unidad responsable
Implementar el modelo integral de atención en educación inicial a través del apoyo para la prestación del servicio, infraestructura, tecnología e insumos con enfoque diferencial que facilite la potenciación de las capacidades de niños y niñas.	Porcentaje de implementación del modelo integral de educación inicial.	0	100%	Secretaría de Educación.
	Porcentaje de centros e instituciones que mejoran sus condiciones para la prestación del servicio de atención integral a la primera infancia.	70,00%	100%	Secretaría de Educación. Secretaría de Desarrollo Social.

Subprograma	1.2. Acceso y permanencia
Objetivo del subprograma	Implementar y desarrollar estrategias para garantizar la cobertura y permanencia, con énfasis en la educación media, en población con necesidades educativas especiales y en zonas rurales; con el propósito de aumentar el número de matriculados y la promoción de estudiantes bachilleres, a la vez que se impulsa su ingreso a la educación superior y a la formación para el trabajo y el desarrollo humano.

Descripción de productos (bienes y servicios)	Indicador de producto	Línea base	Meta de producto para el cuatrienio	Unidad responsable
Aumentar la disponibilidad de infraestructura educativa con calidad, sostenibilidad y la legalización de la propiedad para mejorar el acceso y permanencia en las instituciones educativas y Centro Educativo Rural (CEAR).	Número de sedes educativas con infraestructuras mejoradas, dotadas o nuevas infraestructuras.	52	21	Secretaría de Educación.
	Número de sedes educativas que legalizan la propiedad.	30	80	Secretaría de Educación.
Apoyar la estrategia de implementación de la jornada única para el mejoramiento de la calidad educativa.	Número de sedes educativas con jornada única implementada.	0	27	Secretaría de Educación.
Beneficiar a estudiantes con la prestación de servicio de alimentación escolar para garantizar acceso y permanencia al sistema educativo.	Número de estudiantes atendidos con el Programa de Alimentación Escolar.	37.000	37.000	Secretaría de Educación.



**REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA**



ORDENANZA No. 07E DE 2016

Descripción de productos (bienes y servicios)	Indicador de producto	Línea base	Meta de producto para el cuatrienio	Unidad responsable
Beneficiar a estudiantes de los establecimientos educativos oficiales con el Programa de Transporte Escolar.	Número de estudiantes atendidos por el Programa de Transporte Escolar.	7.771	8.876	Secretaría de Educación.
Atender con el programa de alfabetización a jóvenes y adultos de la zona urbana y rural.	Número de jóvenes y adultos atendidos con el Programa de Alfabetización.	801	2.000	Secretaría de Educación.
Aumentar la disponibilidad de elementos, tecnologías, materiales, mobiliario e insumos en las sedes educativas urbanas y rurales, para el desarrollo del proceso educativo.	Número de establecimientos educativos que mejoran el desarrollo del proceso educativo.	25	68	Secretaría de Educación.
Apoyar a niños niñas y jóvenes con el programa de atención a población con Necesidades Educativas Especiales (NEE).	Número de niños, niñas y jóvenes atendidos con la prestación de servicio educativo en atención a población con Necesidades Educativas Especiales (NEE).	259	400	Secretaría de Educación. Secretaría de Desarrollo Social.
Potenciar los procesos de articulación de la educación media con la educación superior.	Número de currículos exploratorios implementados.	0	10	Secretaría de Educación.
Beneficiar estudiantes del ciclo educativo con modelos educativos flexibles y extraedad en la zona rural.	Número de estudiantes beneficiados con modelos flexibles.	10.411	11.411	Secretaría de Educación.
Formar jóvenes en competencias laborales, emprendimientos productivos y vocacionales.	Número de estudiantes formados en competencias laborales, emprendimientos productivos y vocacionales.	292	360	Secretaría de Educación.

Subprograma	1.3. Calidad educativa para un territorio de Paz			
Objetivo del subprograma	Proporcionar herramientas técnicas y administrativas que permitan identificar, planificar y gestionar los elementos del territorio araucano y las actividades humanas; a partir de criterios normativos, para definir e implementar políticas y planes sectoriales con el propósito de aprovechar y potenciar las oportunidades de desarrollo sustentable.			
Descripción de productos (bienes y servicios)	Indicador de producto	Línea base	Meta de producto para el cuatrienio	Unidad responsable



**REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA**



ORDENANZA No. 07E DE 2016

Descripción de productos (bienes y servicios)	Indicador de producto	Línea base	Meta de producto para el cuatrienio	Unidad responsable
Mejorar los procesos de aprendizaje en las 68 instituciones educativas y realizar acompañamiento continuo en el proceso pedagógico.	Número de instituciones educativas focalizadas para el acompañamiento situado.	56	56	Secretaría de Educación.
	Número de estudiantes beneficiados con el programa de fortalecimiento de competencias básicas.	1.200	3.000	Secretaría de Educación.
	Porcentaje de estrategias de lectura y escritura implementadas en las instituciones educativas.	80,00%	100%	Secretaría de Educación.
	Número de jóvenes beneficiados de los programas pedagógicos productivos.	1.500	1.600	Secretaría de Educación.
	Número de jóvenes beneficiados con estímulos por buenos resultados académicos.	340	400	Secretaría de Educación.
	Número de instituciones educativas que firman el pacto por la excelencia (día E- día E Familia).	8	68	Secretaría de Educación.
	Número de instituciones educativas con bibliotecas escolares que cumplen con los estándares.	0	16	Secretaría de Educación.
	Número de foros educativos realizados.	62	69	Secretaría de Educación.
	Modelo pedagógico pertinente con el desarrollo regional implementado.	0	1	Secretaría de Educación.
	Número de docentes beneficiados con educación superior (Especialización, Maestrías y Doctorados).	0	140	Secretaría de Educación, Secretaría de Planeación, IDEAR.
Garantizar procesos de formación y cualificación de directivos y docentes hacia la excelencia docente y mejoramiento de las competencias pedagógicas.	Número de docentes formados y cualificados mediante el Programa de capacitación docente.	900	2.530	Secretaría de Educación.



**REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA**



ORDENANZA No. 07E DE 2016

Descripción de productos (bienes y servicios)	Indicador de producto	Línea base	Meta de producto para el cuatrienio	Unidad responsable
	Número de convenios con el Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior (ICETEX) y universidades acreditadas.	0	2	Secretaría de Educación, Secretaría de Planeación, IDEAR.
Apoyar e implementar estrategias y competencias en lengua extranjera que mejoren el desempeño de los estudiantes.	Porcentaje de implementación del currículo para la enseñanza de inglés.	0	25%	Secretaría de Educación.
	Número de instituciones educativas dotadas con material, recursos pedagógicos y contenidos digitales en lengua extranjera inglés.	45	68	Secretaría de Educación.
	Número de convenios con el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) o universidades para mejorar las competencias en inglés.	0	1	Secretaría de Educación.
Promover, fortalecer y potenciar las capacidades y habilidades para identificar, comprender y utilizar los conocimientos propios de la ciencia, tecnología, innovación, investigación y emprendimiento como requisitos para su desempeño en la vida social y productiva en un nuevo entorno de paz.	Número de redes de conocimiento fortalecidas.	17	17	Secretaría de Educación.
	Número de centros de investigación pedagógica.	0	1	Secretaría de Educación, Secretaría de Planeación.
	Número de docentes formados con acompañamiento situado continuo en la aplicación de estándares básicos de competencias en Tecnologías de Información y Comunicación (TIC) e investigación en el aula.	1.000	2.000	Secretaría de Educación.
	Número de sedes educativas con continuidad en el servicio de internet.	132	474	Secretaría de Educación.
	Número de sedes educativas con fibra óptica implementada.	0	20	Secretaría de Educación.
	Número de instituciones educativas dotadas con	45	68	Secretaría de Educación.



**REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA**



ORDENANZA No. 07E DE 2016

Descripción de productos (bienes y servicios)	Indicador de producto	Línea base	Meta de producto para el cuatrienio	Unidad responsable
	hardware, software e implementos audiovisuales.			
Promover en instituciones educativas los programas pedagógicos transversales y educación sin fronteras.	Número de instituciones educativas con acompañamiento situado en la implementación de los programas pedagógicos transversales.	45	68	Secretaría de Educación.
	Número de encuentros de instituciones educativas en el marco del currículo binacional de la educación sin fronteras y el convenio Andrés Bello (Arauca-Apure).	4	4	Secretaría de Educación, Secretaría de Gobierno y Seguridad Ciudadana.
	Número de convenios con Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) o universidades para el fortalecimiento de los programas pedagógicos transversales.	0	2	Secretaría de Educación.
	Número de programas pedagógicos transversales implementados en las instituciones educativas.	45	68	Secretaría de Educación.
	Número de instituciones educativas con estrategias implementadas para la educación de los derechos humanos y la construcción de la Paz.	45	68	Secretaría de Educación, Secretaría de Gobierno y Seguridad Ciudadana

Subprograma	1.4. Educación con pertinencia			
Objetivo del subprograma	Fomentar la pertinencia de la educación técnica, tecnológica y superior para que el sistema educativo forme el recurso humano requerido para aumentar la productividad del territorio.			
Descripción de productos (bienes y servicios)	Indicador de producto	Línea base	Meta de producto para el cuatrienio	Unidad responsable
Apoyar y fomentar el acceso a la educación técnica, tecnológica y superior a los jóvenes con un enfoque de formación de capital	Número de instituciones de educación técnica, tecnológica o superior que mejoran, amplían o	2	4	Secretaría de Educación, IDEAR.



**REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE ARAUCA
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE ARAUCA**



ORDENANZA No. 07E DE 2016

Descripción de productos (bienes y servicios)	Indicador de producto	Línea base	Meta de producto para el cuatrienio	Unidad responsable
humano.	construyen nuevas infraestructuras.			
	Promover e impulsar la creación de la universidad rural.	0	1	Secretaría de Educación, Secretaría de Planeación.
	Número de alianzas celebradas para fortalecer la educación a los jóvenes del departamento.	0	4	Secretaría de Educación.
	Número de jóvenes con enfoque de género que acceden a los diferentes programas técnicos, tecnológicos y profesionales.	597	1.000	Secretaría de Educación, IDEAR.

Subprograma	1.5. Eficiencia administrativa
Objetivo del subprograma	Fortalecer la gestión del sector educativo mediante la modernización, mejora continua y seguimiento a los recursos humanos, físicos y financieros para garantizar la prestación del servicio educativo en condiciones de calidad, oportunidad y eficiencia para lograr la transformación e impacto social.

Descripción de productos (bienes y servicios)	Indicador de producto	Línea base	Meta de producto para el cuatrienio	Unidad responsable
Apoyar la gestión de la prestación del servicio educativo para garantizar la eficiencia administrativa, operativa y planta de servicios al 100% de las sedes educativas del departamento.	Número de sedes educativas que prestan eficientemente el servicio educativo.	474	474	Secretaría de Educación.